

KC OBALY, družstvo
Kontrolná komisia
Bohrova 1194/1, 851 01 Bratislava

V Bratislave, dňa 20.02.2018

VEC

Správa o spôsobe plnenia povinností koordinačného centra za III. a IV. štvrťrok 2017

Vážení členovia kontrolnej komisie,

predstavenstvo KC OBALY, družstvo - koordinačného centra pre vyhradené prúdy odpadov z obalov a odpadov z neobalových výrobkov Vám zasiela nasledovnú správu o spôsobe plnenia povinností koordinačného centra za III. a IV. štvrťrok 2017 podľa zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „**Zákon o odpadoch**“):

Od založenia koordinačného centra a teda aj počas celého III. a IV. štvrťroka 2017 prebiehal v predstavenstve intenzívny proces odsúhlasenia vzorovej zmluvy s koordinačným centrom (viď jednotlivé zápisnice zo zasadnutí predstavenstva). Napriek snahe členov predstavenstva nedošlo k zhode v znení nasledovných troch mechanizmov, pri ktorých bol pôvodný zámer zadefinovať ich priamo do zmluvy s koordinačným centrom:

- mechanizmus zlosovania nezazmluvnených obcí (§31 ods. 12 písm. c) Zákona o odpadoch)
- mechanizmus prerozdelenia presahujúcich množstiev (§ 31 ods. 11 písm. c) Zákona o odpadoch)
- mechanizmus zabezpečenia náhradného odvozu (§ 31 ods. 11 písm. d) Zákona o odpadoch)

Tento stav nastal z dôvodu, že organizácie zodpovednosti výrobcov pre obaly (ďalej len „**OZV**“), ktoré majú zastúpenie v predstavenstve, sú zároveň priamymi konkurentmi na trhu OZV a prirodzene názory jednotlivých OZV na znenie mechanizmov sú značne rozdielne, dokonca vzhľadom na ich postavenie na trhu často úplne logicky protichodné. Na strane druhej novela Zákona o odpadoch účinná od 01.01.2018 určila koordinačnému centru povinnosť uzavrieť zmluvu do 30 dní od požiadania (§ 31 ods. 11 písm. k) Zákona o odpadoch) a zároveň nebolo doriešené financovanie koordinačného centra a teda koordinačné centrum muselo pristúpiť k schváleniu vzorovej zmluvy aj bez zadefinovania konkrétneho znenia týchto mechanizmov s odkazom na ich neskoršie prijatie členskou schôdzou. Koordinačné centrum zároveň požiadalo Ministerstvo životného prostredia SR (ďalej len „**Ministerstvo**“) ako aj Protimonopolný úrad SR o stanovisko k návrhu zmluvy s koordinačným centrom, do konca roka 2017 však koordinačnému centru nebolo doručené ani jedno z požadovaných stanovísk.

Vzorové znenie zmluvy s koordinačným centrom bolo prijaté členskou schôdzou dňa 07.12.2017 a návrhy zmlúv boli vypracované a odoslané do 22.12.2017 všetkým OZV a výrobcovi, ktorí si plnia vyhradené povinnosti podľa Zákona o odpadoch individuálne (ďalej len „**Individualisti**“) spoločne s inštrukciami k podpisovaniu.

K mechanizmu zlosovania nezazmluvnených obcí a k vyhodnocovaniu rozsahu plošného pokrytia SR jednotlivými OZV s cieľom identifikácie obcí, ktoré nie sú zahrnuté do systému

Návrh znenia mechanizmu predložila Ing. Straková. Tento bol veľakrát prerokovávaný a opakovane pripomienkovaný jednotlivými členmi predstavenstva (viď jednotlivé zápisnice zo zasadnutí predstavenstva). K predbežnej zhode členov predstavenstva na znení tohto mechanizmu došlo až koncom roka 2017 a to aj s poukazom na prijatú novelu Zákona o odpadoch účinnú od 01.01.2018 (povinnosť OZV preukázať rovnováhu podielov podľa § 28 ods. 5 písm. f) Zákona o odpadoch). Predstavenstvo zvolalo členskú schôdzu na deň 18.01.2018, kde jedným z bodov programu bolo schválenie návrhu mechanizmu zlosovania nezazmluvnených obcí.

V súvislosti s § 28 ods. 5 písm. f) Zákona o odpadoch koordinačné centrum požiadalo Ministerstvo o zaslanie usmernenia k tejto problematike, nakoľko bez takéhoto usmernenia nie je možné mechanizmus zlosovania prijať a teda ani zorganizovať zlosovanie nezazmluvnených obcí.

Koordinačné centrum podľa § 31 ods. 12 písm. b) Zákona o odpadoch vždy bezodkladne sprostredkovalo a koordinovalo komunikáciu so všetkými OZV s cieľom umožniť obci, ktorá o to koordinačné centrum požiadala, uzatvorenie zmluvy s OZV.

Cca až do IV. štvrtroku 2017 boli koordinačnému centru nahlasované nezazmluvnené obce viacmenej sporadicky. S výnimkou mesta Liptovský Mikuláš, kde uzatvorenie zmluvy s OZV trvalo dlhší čas, koordinačné centrum v priebehu III. štvrtroku 2017 nezaregistrovalo problémy s uzavretím zmlúv medzi OZV a nahlásenými nezazmluvnenými obcami.

Nárast počtu nezazmluvných obcí zaevidovalo koordinačné centrum až v IV. kvartáli 2017 v nadväznosti na podané výpovede zmlúv zo strany jednotlivých OZV resp. v súvislosti s odňatím autorizácií trom OZV k 01.01.2018. Vzhľadom k tomu, že napriek snahe koordinačného centra pri týchto nahlásených obciach nedošlo k uzavretiu zmluvy s OZV ako aj vzhľadom k tomu, že obce požiadali koordinačné centrum o zlosovanie, koordinačné centrum určilo deň zlosovania nezazmluvnených obcí na 18.01.2018 s tým, že zlosovaniu bude predchádzať schválenie mechanizmu zlosovania na členskej schôdzi naplánovanej na ten istý deň. Obce boli zároveň však upozornené na to, že nevyhnutnou podmienkou zorganizovania zlosovania a schválenie mechanizmu zlosovania je doručenie požadovaného usmernenia Ministerstva v otázke posudzovania rovnováhy podielov podľa § 28 ods. 5 písm. f) Zákona o odpadoch. Koordinačné centrum takisto požiadalo ZMOS, aby pred konaním zlosovania nahlásilo koordinačnému centru zoznam nezazmluvnených obcí, ktoré žiadajú o zlosovanie.

Na zlosovanie nezazmluvnených obcí boli pozvaní zástupcovia Ministerstva aj ZMOS.

K mechanizmu prerozdelenia presahujúcich množstiev

Mgr. Nováková, MBA predložila viacero návrhov mechanizmu, ktoré boli viackrát prerokovávané na zasadnutiach predstavenstva (viď jednotlivé zápisnice zo zasadnutí predstavenstva), pričom k dohode členov predstavenstva na znení mechanizmu do konca roka 2017 nedošlo. Alternatívne návrhy neboli inými členmi predstavenstva do konca roka 2017 predložené.

Povinnosť oznámenia presahujúcich množstiev v roku 2017 splnila OZV ENVI-PAK, a.s., ktorá ich KC OBALY, družstvo nahlásila za rok 2016 ku dňu 31.7.2017. Od iných OZV neboli presahujúce množstvá oznámené.

Z Individualistov nahlásili presahujúce množstvá:

- za III. Q 2017 spoločnosť HTP Slovakia Vráble, s.r.o.
- za III. Q 2017 spoločnosť ZF Slovakia a.s.
- za rok 2016 spoločnosť Kongsberg Automotive, s.r.o.

K mechanizmu zabezpečenia náhradného odvozu

Návrh mechanizmu zabezpečenia náhradného odvozu do konca roka 2017 na rokovanie predstavenstva predložený nebol.

Žiadna obec nenahlásila v priebehu roka 2017, že nebol zabezpečený odvoz s požiadavkou o zabezpečenie náhradného odvozu.

K mechanizmu mediácie (§ 31 ods. 12 písm. d) Zákona o odpadoch)

Návrh mechanizmu predložila Ing. Gettlerová, bol v menšej miere pripomienkovaný a schválený predstavenstvom. Zároveň predstavenstvo predložilo návrh na schválenie členskej schôdzy zvolanej na deň 18.01.2018.

K prijímaniu informácií od OZV a Individualistov o množstve vyhradených výrobkov, ktoré uviedli na trh, a o množstve odpadu pochádzajúceho z ich výrobkov, pre ktorý zabezpečili zber

Nakoľko nebolo schválené vzorové znenie zmluvy s koordinačným centrom (a teda takéto zmluvy ani neboli uzavreté), absentoval právny základ, na základe ktorého by OZV a Individualisti poskytovali tieto informácie. Výnimočne niektorí Individualisti zasielali takéto hlásenia dobrovoľne z vlastnej iniciatívy.

V súvislosti s prvotným plánom zorganizovať zosovanie pri meste Liptovský Mikuláš koordinačné centrum oslovilo Ministerstvo so žiadosťou, aby poskytlo koordinačnému centru informáciu, ktoré z OZV si neplnia povinnosti spojené so zberovým podielom. Ministerstvo odmietlo koordinačnému centru tieto informácie poskytnúť s poukazom na ochranu hospodárskej súťaže. Rovnako tieto informácie z toho istého dôvodu odmietla poskytnúť koordinačnému centru OZV SLOVMAS, a.s. Vzhľadom na túto skutočnosť prebehla v predstavenstve diskusia o tom, akým spôsobom zabezpečiť aj potom, ako sa uzavrujú zmluvy s koordinačným centrom, ochranu takýchto dôverných informácií. Bolo dohodnuté, že dočasne ich bude zhromažďovať a spracúvať spolupracujúci advokát a po prijatí riaditeľa koordinačného centra riaditeľ s tým, že tieto osoby viazané povinnosťou mlčanlivosti nebudú oprávnené poskytnúť takéto údaje o konkrétnej OZV/Individualistovi ani jednotlivým členom družstva/predstavenstva/kontrolnej komisie.

Prevádzkovanie klientskej linky pre obce, pôvodcov odpadu a držiteľov odpadu (§ 31 ods. 11 písm. a) Zákona o odpadoch)

Koordinačné centrum prevádzkuje klientsku linku prostredníctvom webového formulára na webovom sídle <http://www.kcobaly.sk/>. Na dotazy doručené prostredníctvom klientskej linky odpovedá približne do 48 hodín. Na tomto mieste poukazujeme na to, že koordinačné centrum eviduje veľké množstvo dotazov na klientsku linku, ktoré nesúvisia s pôsobnosťou koordinačného centra, predovšetkým rady o právnu pomoc a žiadosti o výklad Zákona o odpadoch. Aj na tieto dotazy koordinačné centrum odpovedá aspoň formálne s odporúčaním, na akú osobu sa má so svojim dotazom žiadateľ obrátiť.

K evidencii registra neplatičov (§ 31 ods. 11 písm. f) Zákona o odpadoch)

Koordináčné centrum vedie a na základe údajov od OZV aktualizuje register neplatičov. Do konca roka 2017 neevidujeme žiadost žiadnej OZV, ktorá by požadovala informácie z registra za účelom overenia finančnej spoľahlivosti konkrétneho výrobcu vyhradeného výrobku.

Ku kontrole SIŽP vykonanej v koordinačnom centre

Kontrola začala na základe podnetu OZV RECCOLLECTION SYSTEM s.r.o., ktoré namietalo, že koordinačné centrum si neplní viaceré svoje povinnosti podľa Zákona o odpadoch. Podľa záverov protokolu SIŽP č. 56/2017 zo dňa 28.08.2017 SIŽP námietky sťažovateľa neboli dôvodné, SIŽP však skonštatovala absenciu niektorých náležitostí stanov plniacich funkciu zmluvy o založení koordinačného centra a uložilo KC OBALY, družstvo napraviť tieto nedostatky. Napriek tomu, že koordinačné centrum namietalo, že ani v tomto prípade koordinačné centrum neporušilo žiadne ustanovenia Zákona o odpadoch, v záujme odstránenia akýchkoľvek pochybností predstavenstvo pripravilo návrh dodatku č. 2 k stanovám, ktorý zaradilo do rokovania členskej schôdze na deň 18.01.2018.

Registrácia platcu DPH

Vzhľadom na uzavretie zmlúv medzi koordinačným centrom a OZV, ktorých zástupcovia majú zastúpenie v predstavenstve, už v decembri 2017 boli vystavené na odplatu koordinačného centra pre tieto OZV faktúry resp. dobropisy (podľa výsledku vzájomného zápočtu odplaty a pohľadávok OZV voči koordinačnému centru spojených s dočasným financovaním koordinačného centra). Dôsledkom tejto skutočnosti bolo splnenie podmienok potrebných na registráciu KC OBALY, družstvo pre daň z pridanej hodnoty. S poukazom na to KC OBALY, družstvo do konca roka 2017 požiadalo účtovnú spoločnosť poskytujúcu účtovné služby pre koordinačné centrum o zabezpečenie registrácie platcu DPH.

S úctou

.....
KC OBALY, družstvo
Mgr. Hana Nováková, MBA
Predseda predstavenstva

.....
KC OBALY, družstvo
Ing. Vladimír Šinák
podpredseda predstavenstva